



SKIVEKOMMUNE

Kystbeskyttelse

Administrationsgrundlag

Skive Kommune

2019



779-2019-18990

Kystbeskyttelse - Administrationsgrundlag – Skive kommune

Indholdsfortegnelse

Indholdsfortegnelse.....	2
1.0 Indledning	3
2.0 Kystbeskyttelsens formål	4
3.0 Lovgrundlag, vejledninger og hensyn	5
3.1 Anden lovgivning indeholdt i afgørelsen.....	5
3.2 Anden lovgivning som ikke er indeholdt i afgørelsen	6
3.3 Sagstyperne	6
3.4 Anlæg, der ikke er kystbeskyttelse	7
4.0 Kommunens generelle holdning til kystbeskyttelse	7
5.0 Procedure for sagsbehandling.....	8
BILAG B – Kort over kyster i Skive kommune.....	13

1.0 Indledning

Den 1. februar 2018 trådte en ændring af kystbeskyttelsesloven i kraft. Hensigten med lovændringen er blandt andet, at grundejere har større mulighed for at kystbeskytte deres ejendomme, dog uden at u hensigtsmæssige genevirkninger for de omkringliggende områder og øvrige samfundsmæssige interesser.

Kystbeskyttelsesforanstaltninger forudsætter en tilladelse efter kystbeskyttelsesloven. Lovændringen betyder, at der fremover i højere grad bør være metodefrihed for den enkelte borger i de tilfælde, hvor der er flere muligheder, der alle vurderes at være lige gode til at løse en konkret udfordring, eller såfremt der med etablering af afværgeforanstaltninger er mulighed for at sidestille flere tekniske foranstaltninger.

Aftalen fjerner også den såkaldte 25-års regel, der hidtil har betydet, at borgere har fået afslag på kystbeskyttelse, hvis der ikke er et umiddelbart behov for kystbeskyttelse inden for de næste 25 år.

Den 1. september 2018 har Skive kommune overtaget opgaverne fra Kystdirektoratet i sager om kystbeskyttelse på land og søterritoriet i Skive kommune.

Flytning af kompetencen er en følge af kystbeskyttelseslovens §3 stk. 2 og stk. 3 som affattet ved lov nr. 720 af 8. juni 2018 om ændring af lov om kystbeskyttelse og forskellige andre love.

At flytte myndighedskompetencen ud til kommunerne, har til hensigt at gøre ansøgningsprocessen vedr. kystbeskyttelse mere enkelt.

Kystbeskyttelsesforanstaltninger er anlæg eller tiltag, der har til hovedformål at reducere risikoen for oversvømmelse eller erosion af kysten. Anlæggene kan være etableret både ude i vandet og på land. Det kan for eksempel være: Diger, højvandsmur, etablering af skråningsbeskyttelse, opførelse af hofder, bølgebrydere eller sandfodring.

Skive Kommune har ca. 194 km. kyst med en del kystnære bebyggelser i form af byer, sommerhusområder samt enkeltejendomme. Hertil skal tillægges vejstrækninger langs kysterne, der også er blevet truet af højvande og erosion.

Skive kommune har 4,2 m kyststrækning pr. indbygger, hvor gennemsnittet for hele Danmark er 1,3 m kyststrækning pr. indbygger.

I de forskellige klimascenarier fra IPPC (international Plant Protection Convention), forudsiges det, at vi i Danmark vil komme til at opleve stigende vandstande som følge af egentlige havspejlstigninger samt mere ekstreme vejr situationer. Disse parametre gør, at der også i fremtiden vil være en stor opmærksomhed på udviklingen i kystområderne.

De senere års mange oversvømmelser, kraftige storme, øget erosion, jordskred og andre klimatiske anomaliteter har øget fokus på klimaforandringer. Kombinationen af

flere storme og forventede havspejlstigninger øger i høj grad faren for erosion og/eller oversvømmelse i kystområder. Danmarks omfattende kystlinje er ingen undtagelse.

Behovet for Kystsikring forventes herfor at være tiltagende i forhold til kystbeskyttelse af vejanlæg, privat og offentlig ejendom, herunder bebyggelse. Det kan også være naturområder i enkelte tilfælde.

I dag vedligeholder Skive kommune, kystbeskyttelse i form af stenkastninger, betonvægge og fliseanlæg samt dige-anlæg, hvor dette er kommunalt anlagt kystbeskyttelse.

Der finders også private anlagte kystbeskyttelse udført med stenkastninger samt dige-anlæg. Opførelsen af disse anlæg er udført som private anlæg. Nogle steder er der oprettet kystbeskyttelseslag. Kystbeskyttelse udført som private anlæg vedligeholdes af private eller af kystbeskyttelseslag.

Vestkysterne i Skive kommune, er de mest udsatte for erosion. Det er også her der findes de største kystbeskyttelsesplaner i form af stenkastninger, eller hvor behovet anses for at være størst. Der findes også kystbeskyttelse på øvrige kyster i mindre omfang.

I Skive by, hvor Skive Å, løber igennem, er der udført diger på delstrækninger til sikring mod oversvømmelser af byområder i Skive by. Udover eksisterende dige-anlæg er der planlagt en yderligere udbygning af dige-anlæg ved Skive Å, samt i den østlige bydel.

Kystbeskyttelse i Danmark er en privat sag, hvor det er den enkelte lodsejer eller en kreds af lodsejeres eget ansvar at sikre sig mod højvande eller erosion af kysten.

Dette administrationsgrundlag beskriver Skive Kommunes som myndighed i sager efter lov om kystbeskyttelse.

Sager om kystbeskyttelse behandles efter gældende lov om kystbeskyttelse med publikationer og vejledninger fra Kystdirektoratet.

2.0 Kystbeskyttelsens formål

Angivet i "Bekendtgørelse af lov om Kystbeskyttelse":

Formålet med kystbeskyttelse er at beskytte mennesker og ejendom ved at reducere risikoen for oversvømmelser eller kystnedbrydning fra havet, fjorde eller andre dele af søterritoriet.

Dette formål varetages ved en afvejning af følgende hensyn:

1. Behovet for kystbeskyttelse.
2. Økonomiske hensyn ved projekter omfattet af kapitel 1a.
3. Kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske og natur- og miljømæssige kvalitet.
4. Rekreativ udnyttelse af kysten.
5. Sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten.
6. Andre forhold.

3.0 Lovgrundlag, vejledninger og hensyn

Gældende lovgivning:

Lov 108 af 5. marts 1988 om kystbeskyttelse m.v. jf. lovbek. Nr. 78 af 19 januar 2017 med senere ændringer.

Vejledninger til kystbeskyttelsesloven:

I forbindelse med den nye kystbeskyttelseslov og overdragelse af myndighedsopgaverne til kommunerne, har Kystdirektoratet udgivet følgende publikationer, som må anses for vejledende i forbindelse med forvaltning af kystbeskyttelsesloven.

Publikationer udgivet af Miljø -og Fødevareministeriet – Kystdirektoratet:

1. Forvaltning af kystbeskyttelsesloven.
2. Manual til behandling af kystbeskyttelsessager (3.1) – April 2018.
3. Kommunale fællesprojekter.
4. Vejledning om kystbeskyttelsesmetoder – nov 2018.
5. Vejledning til bidragsfordeling i forbindelse med etablering og vedligeholdelse af kystbeskyttelsesforanstaltninger.
6. Vejledning til bidragsfordeling i forbindelse med etablering og vedligeholdelse af kystbeskyttelsesforanstaltninger (Bilag C).

3.1 Anden lovgivning indeholdt i afgørelsen

For at optimere behandlingen af kystbeskyttelsessager er det hensigten at inkludere følgende lovgivninger i en afgørelse efter kystbeskyttelsesloven:

1. Naturbeskyttelseslovens bygge- og beskyttelseslinjer §§ 16 – 19 (sø- og å-beskyttelseslinje, skovbyggelinje, fortidsmindebeskyttelseslinje, kirkebyggelinje)
2. Naturbeskyttelseslovens bestemmelser om klitfredning og strandbeskyttelseslinjen §§ 8 og 15
3. Beskyttede naturtyper, jf. naturbeskyttelseslovens § 3
4. Dispensation fra fredskovspligt og skovloven § 28 om beskyttet natur
5. Dispensation fra fredninger, herunder vildtreservater
6. Afgørelser efter vandløbsloven kan inkluderes

Inklusion betyder, at der ikke vil blive truffet selvstændige afgørelser efter den lovgivning, som inkluderes. Den samlede afgørelse vil blive truffet med hjemmel i kystbeskyttelsesloven og ud fra de hensyn, som er angivet i denne. Det betyder også, at de sagsbehandlingsregler, der er knyttet op på de inkluderende afgørelser, ikke vil finde anvendelse.

Ved vurderingen af, om der skal gives tilladelse til udførelse af en kystbeskyttelsesforanstaltning, skal de hensyn, som de inkluderede regler varetager, fortsat indgå i vurderingen.

3.2 Anden lovgivning som ikke er indeholdt i afgørelsen

Miljøvurderingsloven

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter, jf. lovbekendtgørelse nr. 448 af 10. maj 2017 finder også anvendelse på kystbeskyttelsessager. Kystbeskyttelsesforanstaltninger er omfattet af miljøvurderingsloven bilag 2, punkt 10, litra k, og procedurer efter loven skal følges.

En screeningsafgørelse, hvor der ikke er krav om en miljøvurdering, kan med fordel integreres i en afgørelse efter kystbeskyttelsesloven.

Planloven

Der er set enkelte eksempler på, at der i forbindelse med omfattende kystbeskyttelsesprojekter er udarbejdet lokalplan og kommuneplantillæg.

Administration af internationale naturbeskyttelsesområder

Alle planer og projekter, der ikke er direkte forbundet med eller nødvendige for et internationalt naturbeskyttelsesområdes forvaltning, skal vurderes med hensyn til deres virkning på områdets naturtyper og levesteder samt de arter, området er udpeget for at bevare. Alle planer og projekter skal samtidig vurderes med hensyn til deres virkning på arter omfattet af habitatdirektivets bilag IV.

3.3 Sagstyperne

Der skal søges om tilladelse til kystbeskyttelse ved:

1. Ved ny-anlæg ved kystbeskyttelse
2. Ved udvidelse af eksisterende kystbeskyttelse
3. Ved genopretning af eksisterende kystbeskyttelse (ved genopretning forstås genopførelse af kystbeskyttelse, som pga. manglende vedligehold ikke længere har en kystbeskyttende funktion.
4. Ved renovering af eksisterende kystbeskyttelse (ved renovering forstås, at anlægget ændres med hensyn til opbygning, materialevalg eller dimension.)
5. Ved vedligeholdelse af kystbeskyttelse anlagt før 1969, hvor der ikke foreligger en egentlig tilladelse.

I tilfælde af, at der ikke er søgt om tilladelse til kystbeskyttelse eller vilkår ikke er opfyldt, kan der blive tale om håndhævelse af kystbeskyttelsesloven.

Det vil derfor som regel være kommunen, der gennemfører sagsbehandlingen i en kystbeskyttelsessag fra start til slut. Kommunerne skal både behandle kommunale fællesprojekter (tidligere også kaldet kapitel 1a-projekter) og øvrige kystbeskyttelsesprojekter. De øvrige projekter kan være en ansøgning fra en enkelt eller flere grundejere, som er enige om udformning og finansiering af et kystbeskyttelsesprojekt. Ændringerne i kystbeskyttelsesloven skal understøtte kommuner og grundejere i etablering af omkostningseffektiv og helhedsorienteret beskyttelse mod oversvømmelse og erosion. Der er lagt op til, at inklusionen af anden lovgivning både vil gælde i kommunale fællesprojekter (kapitel 1a-projekter) og øvrige kystbeskyttelsesprojekter.

Skive Kommune skal virke som procesmyndighed i kystbeskyttelses sager, hvor der er eller kan blive uenighed blandt lodsejerne om anlæggets art, økonomi, vedligeholdelse o. lign. (Kommunen har hjemmel til og mulighed for binde den enkelte grundejer til at være med og til at bestemme en fordeling af udgifterne blandt de, der får gavn af at anlæg).

Skive kommune skal give den endelige tilladelse til ethvert kystbeskyttelses anlæg efter § 16.(land) og/eller § 16a (hav), uanset hvordan sagen er startet.

3.4 Anlæg, der ikke er kystbeskyttelse

Kystbeskyttelseslovens formålsbestemmelse skal bruges i forbindelse med kystbeskyttelse, men ikke i forbindelse med terrænændringer på kysten eller anlæg på søterritoriet.

Terrænændringer på kysten er f.eks.:

- Etablering af en strandpark
- Opfyldning eller udgravning på kysten f.eks. som del af et haveanlæg
- Ændringer i terræn i forbindelse med byggeri

Anlæg på søterritoriet er f.eks.:

- Stenrev
- Fortøjningspæle
- Bøjer
- Lystbådehavne

Denne type anlæg og foranstaltninger hører under staten, og evt. ansøgninger om aktiviteter her skal sendes til Kystdirektoratet. Lovgrundlaget er kystbeskyttelseslovens § 16a.

4.0 Kommunens generelle holdning til kystbeskyttelse

Hvilke projekter ønsker Skive Kommune at fremme

Kommunen skal foretage en konkret afvejning af de hensyn, der måtte være relevante i den enkelte sag, og som skal føre frem til, om der kan opnås tilladelse til kystbeskyttelse.

Hensynene, som skal afvejes er:

- 1) Behovet for kystbeskyttelse.
- 2) Økonomiske hensyn ved projekter omfattet af kapitel 1 a (kommunale fællesprojekter).
- 3) Kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske og natur- og miljømæssige kvalitet.
- 4) Rekreativ udnyttelse af kysten.
- 5) Sikring af den eksisterende adgang til og langs kysten.
- 6) Andre forhold.

Når Skive Kommune skal behandle en sag om kystbeskyttelse, skal der være indsendt en ansøgning om kystbeskyttelse. Ansøger skal udarbejde en fyldestgørende ansøgning med oplysninger om det ønskede projekt, som anvist i dette administrationsgrundlags kapitel 5.

Ansøgningsskema og vejledning kan findes på kommunens hjemmeside: skive.dk. og skal indsendes elektronisk.

Under behandlingen af sagen lægges der især vægt på, at der skal være et behov for kystbeskyttelse af ejendom, naturarealer eller landbrugsarealer. Ansøger skal godtgøre, at der er et reelt behov for kystbeskyttelse, hvad enten der er tale om erosion eller oversvømmelse.

Kystsikring må ikke påvirke andre ejendomme negativt. Det kan derfor være en god ide at gå flere ejere sammen og lave en helhedsløsning. Da Skive Kommunes brand er "Rent Liv", vil adgang langs kysten samt bevarelse af natur-, kulturelle og landskabelige værdier blive vægtet højt. Skive Kommune prioriterer helhedsløsninger, når der arbejdes med kystbeskyttelse. Med andre ord sigter Skive Kommune imod at kystbeskyttelse på den ene side skal tjene det tilsigtede formål med at sikre værdier mod oversvømmelse og erosion, men samtidig også bør understøtte en udvikling af vores byer, kommune og egn. Der bør således sættes på kysttekniske løsninger, der har en høj kvalitet og som indebærer skabelsen af merværdi til gavn for os alle.

Økonomi

Alle udgifter til ansøgning, projektering, anlæg og senere vedligeholdelse af kystbeskyttelsesanlæg afholdes som udgangspunkt af ansøger.

Ved eventuelle kommunale fællesprojekter, vil Skive Kommune fordele udgifterne til kystsikringen mellem de grundejere, der har nytte af kystbeskyttelsen.

Skive Kommune kan i særlige tilfælde betale for kystbeskyttelsen. Det kan eksempelvis være ved anlæggelse af et dige, som beskytter større områder og dermed er til almenvellets gode.

5.0 Procedure for sagsbehandling

Den 1. september 2018 overtog kommunerne forvaltningen af kystbeskyttelsesloven. Ansøgninger om kystbeskyttelse skal derfor sendes til den kommune, hvor der ønskes at udføre kystbeskyttelse.

Ved ønske om etablering af kystbeskyttelse indgår Skive Kommune gerne i en forhåndsdialog om det aktuelle behov for kystbeskyttelse i det konkrete tilfælde. Efter en sådan forhåndsdialog, hvor vurderingen umiddelbart peger på et behov for etablering af kystbeskyttelse anbefaler Skive Kommune, at der rettes henvendelse til relevante rådgivende virksomheder, der kan bistå udarbejdelse af en konkret ansøgning.

I tilfælde, hvor det er svært at skelne mellem vedligeholdelse, genopretning og ændring af kystbeskyttelse, kan man også kontakte Skive Kommune. Kommunen vil herefter

foretage en vurdering af anlæggets tilstand. Kommunen må som myndighed ikke udarbejde detaljerede projekter, men yder alene rådgivning af vejledende karakter.

Skive Kommune har indgået aftale med Limfjordsrådets sekretariat om faglig bistand i forbindelse med sagsbehandling af kystbeskyttelsessager.

Ansøgning om kystbeskyttelse:

I forbindelse med ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse har sagsbehandleren i kommunen brug for en lang række oplysninger for at sikre korrekt behandling af en ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse. Ansøgeren skal derfor udfylde et ansøgningsskema, som findes på Skive Kommunes hjemmeside.

Efter kystbeskyttelsesloven skal der som minimum foreligge en beskrivelse af det foreslåede projekt, herunder linjeføring og placering. I forhold til at sikre en hurtig og smidig sagsbehandling ved kommunen og i forhold til en eventuel udtalelse fra Kystdirektoratet, der er så fyldestgørende som muligt, og i forhold til det videre projektforsøb, er det vigtigt at sikre sig, at flest muligt oplysninger er til rådighed.

Ansøgningmaterialet bør derfor indeholde følgende oplysninger:

1) Beskrivelse af:

- Kystbeskyttelsesmetode
- Placering
- Opbygning
- Materialer
- Dimensioner
- Eventuelt eksisterende kystbeskyttelse
- Værdier som ønskes beskyttet
- Hvorvidt der søges beskyttelse mod erosion og/eller oversvømmelse
- Eventuelle samtykkeerklæringer
- Ønskede sikkerhedsniveau udtrykt som middeltidshændelse (ved højvandsbeskyttelse)

2) Bilag:

- Linjeføring
- Oversigtskort
- Målsatte snittegninger hvoraf kystbeskyttelsens opbygning og materialer fremgår

Foruden ovenstående oplysninger og bilag, er fotos af det konkrete område gavnlige for sagsbehandlingen. I tilfælde hvor kystdirektoratet skal udtale sig om projektet, hvilket i nogle tilfælde vil være lovkrav, er det ligeledes hensigtsmæssigt, at fotos af det konkrete område medsendes.

Behandling af sager:

Som nævnt findes der to forskellige slags kystbeskyttelsessager: enkeltsager og de kommunale fællesprojekter.

I forbindelse med enkeltsager kan Skive Kommune træffe afgørelse uden videre høringer ved Kystdirektoratet. Enkeltsager er typisk mindre komplekse sager med kun én part eller i tilfælde, hvor flere parter (grundejere) er enige om udformningen og finansieringen af kystbeskyttelsesprojektet.

Kommunen kan på eget initiativ eller efter opfordring indlede en sag om kystbeskyttelse efter kystbeskyttelseslovens kapitel 1a (kommunale fællesprojekter). Et kommunalt fællesprojekt betyder, at en række lodsejere, på en sammenhængende strækning, har et behov for kystsikring/stormflodssikring og ønsker at undersøge mulighederne nærmere. Hvis ikke det er muligt at blive enige om en løsning og en bidragsfordeling, er det muligt at bede kommunen fungere som procesmyndighed. Det er altså typisk kommunen, der er drivkraften i de større kommunale fællesprojekter, mens Kystdirektoratet har rollen som sagkyndig og leverer vejledning under processen. Processen i kommunale fællesprojekter består af en række trin, som skal gennemføres obligatorisk. Derudover er der en række valgfri trin. Processen er skitseret nedenfor med figur og tilhørende beskrivelse og som flowchart i bilaget til denne vejledning.



Figur 1 - Skitsering af proces for sagsbehandling af kommunale fællesprojekter

Processtart, kystbeskyttelseslovens § 1 a

Et kommunalt fællesprojekt kan indledes på to måder:

Kommunen kan af egen drift tage initiativ til at igangsætte en proces, eller

En eller flere grundejere anmoder kommunen om at igangsætte en proces (§ 1 a, stk. 2) og sender en skriftlig anmodning til kommunen. Anmodningen skal indeholde en begrundelse for projektet samt et forslag til hvilke ejendomme, som kan inddrages i projektet (§ 1 a, stk. 3).

Udtalelse fra Kystdirektoratet, kystbeskyttelseslovens § 2

Det næste trin er obligatorisk og består i, at kommunen indhenter en udtalelse fra Kystdirektoratet. (En såkaldt § 2-udtalelse).

Samtidig kan der indhentes en udtalelse fra de ejere af fast ejendom, der får beskyttelse eller anden fordel ved projektet (§ 2, stk. 1). Så tidligt i processen er dette valgfrit, og om det giver mening vil ofte afhænge af, hvor konkret projektet er udformet på dette tidspunkt.

Udtalelse og afgørelse, kystbeskyttelseslovens § 2

På baggrund af udtalelserne træffer kommunalbestyrelsen afgørelse om, hvorvidt projektet skal fremmes (§ 2a stk. 1). Hvis kommunalbestyrelsen beslutter ikke at fremme projektet, underrettes de borgere, der har anmodet om igangsættelsen. Denne beslutning er en endelig afgørelse, som kan påklages jf. § 18, stk. 1.

En beslutning om at fremme projektet er ikke en endelig afgørelse, og kan derfor ikke påklages. Hvis der træffes beslutning om at fremme projektet, underrettes de alle de ejere af fast ejendom, som vil opnå beskyttelse eller fordel ved projektet.

Projektudarbejdelse, kystbeskyttelseslovens § 4

Det næste trin er projektudarbejdelsen, der går forud for fremsendelse af en konkret ansøgning til kommunen (§ 2 a, stk. 3).

Løbende information om forventet tidsplan for sagsforløbet og om evt. forsinkelser offentliggøres på kommunens hjemmeside (§ 2a, stk. 3).

Høring af det konkrete projekt, kystbeskyttelseslovens § 5

Det konkrete projekt sendes i høring hos alle, som kan blive pålagt bidragspligt, ejere af naboejendomme og interessenter (§ 5, stk. 2). Høringsfristen er minimum 4 uger. Høringsmaterialet består af en redegørelse for, hvilke foranstaltninger, der skal gennemføres, og hvilke udgifter der skal afholdes, og hvordan de skal fordeles.

Afgørelse om det konkrete projekt, kystbeskyttelseslovens § 3

Efter afsluttet høring gennemgås høringssvarene, og der træffes afgørelse om det konkrete kystbeskyttelsesprojekt som det sidste trin i processen (§ 5 a, jf. § 3). Der kan foretages mindre ændringer i projektet som følge af høringen. Hvis der er tale om en væsentlig ændring, som berører andre end de, der har foranlediget ændringen, kan afgørelsen ikke træffes, før de øvrige berørte parter er blevet hørt igen. Der skal også foretages en ny høring, hvis der er tale om ændringer, der er så væsentlige, at de har karakter af, at der er tale om et nyt projekt.

Afgørelsens indhold

Den endelige afgørelse om kystbeskyttelsesprojektet indeholder bidragsfordelingen og skal begrundes med udgangspunkt i hensynene i kystbeskyttelseslovens formålsbestemmelse. Afgørelsen skal skriftligt meddeles ejere af naboejendomme og klageberettigede personer, organisationer og foreninger jf. § 18a samt berørte offentlige myndigheder. Desuden skal afgørelsen offentliggøres på kommunens hjemmeside.

BILAG A – Flowchart



BILAG B – Kort over kyster i Skive kommune

