



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

Januar 2026

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

**forvaltning af tilskuds-
puljer, der skal bidrage
med CO₂-reduktioner**

Vedrører:**Statsrevisorernes beretning nr. 2/2025 om
forvaltning af tilskudspuljer, der skal bidrage
med CO₂-reduktioner****Klima-, energi- og forsyningsministerens redegørelse af 8. december
2025****Transportministerens redegørelse af 9. december 2025**

6. januar 2026

RN 702/26

1. Rigsrevisionen gennemgår i dette notat de initiativer, som ministrene har iværksat og vil iværksætte som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner. Dette sker med henblik på at vurdere, om ministeriernes initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning.

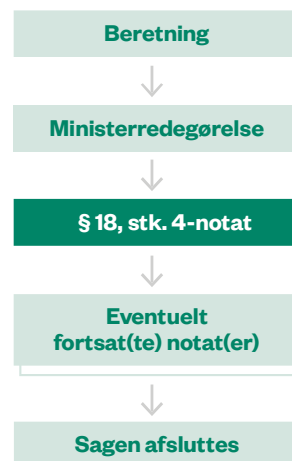
 Konklusion

Rigsrevisionen finder, at ministrene har redegjort for, hvordan ministerierne vil følge op på Statsrevisorernes bemærkninger og de væsentligste kritikpunkter i beretningen.

Klimaministeren ser på Rigsrevisionens beretning og Statsrevisorernes bemærkninger med stor alvor. Ministeren giver udtryk for, at han er optaget af, at tilskudsmidlerne fører til reelle klimareduktioner, og at det er gennemsigtigt og tydeligt, hvordan ministeriet følger op på tilskudspuljernes effekter. Klimaministeren oplyser, at han ikke anser Klimaaftalens skønnede CO₂-reduktioner som mål, og han afviser derfor at afrapportere de realiserede reduktioner op imod skønnene.

Rigsrevisionen kan konstatere, at klimaministeren ikke agter at gøre yderligere for at belyse, om og i hvilken udstrækning de i aftalen skønnede CO₂-reduktioner realiseres. Da Rigsrevisionen ikke kan bringe forholdet videre, indstilles det, at denne del af sagen afsluttes.

Klimaministeren oplyser, at det selvfølgelig er uhensigtsmæssigt, at selve datagrundlaget i modellen til at beregne de forventede CO₂-reduktioner ikke er blevet gemt. Denne praksis blev ændret i 2023, hvorefter centrale data og modelkørsler fremadrettet gemmes.

**Sagsforløb for en større
undersøgelse**

Du kan læse mere om
forløbet og de enkelte step
på www.rigsrevisionen.dk

Rigsrevisionen finder initiativet tilfredsstillende og vurderer, at denne del af sagen kan afsluttes.

Klimaministeren oplyser, at han vil ensrette og styrke vurderingerne af, hvilke konsekvenser det har for de skønnede CO₂-effekter, når der foretages omprioriteringer af puljemidler, samt foretage en evaluering af 3 puljer.

Transportministeren oplyser, at stort set alle projekter i puljen Grønne Færger er forsinkede i en grad, så han tilsyneladende antager, at de i realiteten er sat i stå.

Rigsrevisionen vil følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Klimaministeriets arbejde med at ensrette og styrke vurderingerne af, hvilke konsekvenser det har for de skønnede CO₂-effekter, når der foretages omprioriteringer af puljemidler
- Klimaministeriets foreløbige evaluering af erhvervspuljen og bygningspuljen samt den endelige evaluering af puljen Grønne Lastbiler i 2026
- Transportministeriets arbejde med at sikre, at de realiserede CO₂-reduktioner bliver opgjort ensartet, hvis puljen Grønne Færger fortsætter.

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i oktober 2025 en beretning om forvaltningen af seks tilskudspuljer, der skal medvirke til at reducere Danmarks udledning af CO₂. Klimaministeriet har ansvaret for at forvalte fem af de seks puljer. Forvaltningen af den sjette pulje er fordelt på både Klimaministeriet og Transportministeriet. Puljerne, der løbende er blevet justeret, udgør i alt 7,9 mia. kr. til og med 2029, hvoraf næsten 6 mia. kr. er afsat i perioden 2020-2025.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det kritisabelt, at hverken Klimaministeriet eller Transportministeriet holder CO₂-reduktioner op mod Klimaaftalens mål. Konsekvensen er, at det er uklart, hvor mange CO₂-reduktioner der er opnået, og om puljerne giver det forventede bidrag til at opnå klimalovens mål.

Derudover fandt Statsrevisorerne Klimaministeriets forvaltning af tilskudspuljerne kritisabel. Klimaministeriet har ikke justeret puljernes mål, når der er tilført flere penge, og har heller ikke opgjort puljerne, så opgørelserne giver et retvisende billede af de realiserede CO₂-reduktioner.

4. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

5. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

II. Gennemgang af ministrenes redegørelser

Puljernes mål

6. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at Klimaministeriet og Transportministeriet ikke holder CO₂-reduktionerne op mod Klimaaftalens mål og således ikke har viden om, hvorvidt målene bliver nået. Statsrevisorerne hæftede sig videre ved, at Klimaministeriet og Transportministeriet ikke har overblik over, hvilke CO₂-reduktioner flere af puljerne skal bidrage med for at nå målene.

7. Det fremgik af beretningen, at de CO₂-reduktioner, der var angivet i Klimaaftalen, efter ministeriernes opfattelse ikke var bindende reduktions-skøn. Det er uklart for Rigsrevisionen, hvad der ligger i bindende reduktions-skøn, men vi hæftede os ved, at det i aftalen var angivet, hvilke reduktioner de enkelte aftaleelementer skønnes at føre til. Selv om der er knyttet usikkerhed til sådanne beregninger, er der efter vores opfattelse tale om de CO₂-reduktioner, som man politisk kunne have en berettiget forventning om at ville opnå, såfremt der blev anvendt de aftalte midler på de nævnte tiltag.

8. Klimaministeren oplyser, at han ikke deler Rigsrevisionens synspunkt om, at de politiske aftalers reduktionsskøn er bindende mål. Transportministeren anser heller ikke Klimaaftalens CO₂-reduktioner som mål, men reduktionsskøn.

Rigsrevisionen bemærker, at vi ikke har omtalt reduktionsmålene som bindende mål, hvilket vi gentog flere gange i forbindelse med høringen.

Klimaministeren afviser præmissen om, at de realiserede CO₂-reduktioner skal afrapporteres op imod de skønnede effekter angivet i den politiske aftale. Det er ministerens generelle indtryk, at der blandt beslutningstagere og interessenter på området er en bred forståelse af, at de anførte skønnede effekter i politiske aftaler er faglige skøn og ikke bindende mål. Ministeren har heller ikke haft opfattelsen af, at aftalekredsen opfattede de skønnede CO₂-effekter som bindende effektmål.

Klimaministeren oplyser, at det heller ikke i Klimaaftalen er angivet, at der skulle være tale om bindende klimamål.

Vi skal gentage, at vi ikke betegner målene som bindende mål. I forhold til, hvilke politiske forventninger der har været til aftalen, henviser vi til, at det fremgår af aftalen, at den *"sikrer en drivhusgasreduktion på 1,4 mio. tons CO₂ i 2025 og 3,4 mio. tons CO₂ i 2030"*. Det fremgår også af aftalen, hvilke reduktioner de 6 puljer, som beretningen undersøgte, hver især skønnes at bidrage med. Samlet set bidrager puljerne med drivhusgasreduktioner på 0,4 mio. ton CO₂ i 2025 og 0,65 mio. ton CO₂ i 2030.

Klimaministeren oplyser, at han i forbindelse med fremtidige politiske aftaler vil bede Klimaministeriet tydeliggøre, at der er tale om fagligt skønnede effekter og ikke bindende resultatmål.

9. Rigsrevisionen kan konstatere, at klimaministeren ikke agter at gøre yderligere for at belyse, om og i hvilken udstrækning de skønnede CO₂-reduktioner realiseres. Da Rigsrevisionen ikke kan bringe forholdet videre, indstilles det, at denne del af sagen afsluttes.

Metode til at beregne puljernes CO₂-reduktioner

10. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at Klimaministeriet havde en velegnet model til at beregne de forventede CO₂-reduktioner, men da ministeriet ikke havde gemt de data, der var anvendt i modellen, var det uklart, om beregningerne var valide.

11. Klimaministeren oplyser, at ministeren er tilfreds med, at modellen er velegnet, men at det selvfølgelig er uhensigtsmæssigt, at selve datagrundlaget i modellen ikke blev gemt. Denne praksis blev ændret i 2023, hvorefter centrale data og modelkørsler fremadrettet gemmes.

12. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at data og modelkørsler fremover gemmes, og vurderer derfor, at denne del af sagen kan afsluttes.

Justering af puljernes CO₂-mål

13. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at Klimaministeriet kun i ét tilfælde ud af 50, hvor der blev reduceret i midlerne til en pulje, havde ændret i målene for CO₂-reduktioner.

14. Klimaministeren oplyser, at Klimaministeriet historisk burde have været tydeligere om konsekvensen for de skønnede CO₂-effekter ved omprioriteringer af puljemidler i de politiske beslutningsgrundlag. Ministeriet har derfor igangsat en indsats, der skal ensrette og styrke vurderingerne af, hvilke konsekvenser det har for en pulje, når der foretages ændringer.

15. Rigsrevisionen vil følge Klimaministeriets arbejde med at ensrette og styrke vurderingerne af, hvilke konsekvenser det har for de skønnede CO₂-effekter, når der foretages omprioriteringer af puljemidler.

Puljernes CO₂-reduktioner

Gennemsigtig afrapportering af de realiserede CO₂-reduktioner

16. Statsrevisorerne konstaterede, at Klimaministeriets halvårslige rapporter om varmepuljerne til forligskredsen ikke gav et retvisende billede. Det skyldtes bl.a., at Klimaministeriet anvendte forskellige metoder og forskellige antagelser, når de opgjorde puljernes CO₂-reduktioner. Klimaministeriet havde kun opgjort de realiserede reduktioner for én pulje. For de resterende puljer havde ministeriet opgjort reduktionerne uden at tage hensyn til, om projekterne var gennemført eller ej.

17. Klimaministeren anerkender, at ministeriet kunne have været mere tydelige om, at statusrapporternes oplysninger om CO₂-reduktioner var baseret på tilsagn. Ministeren oplyser, at dette er gjort tydeligt i statusrapporterne fra juni 2025. Ministeren oplyser desuden, at der løbende skal arbejdes videre med at styrke kvaliteten af tilskudsadministrationen og i den forbindelse sætte fokus på at ensrette de anvendte forudsætninger og antagelser, der benyttes i de løbende statusrapporteringer til aftalekredsen bag tilskudspuljerne.

18. Klimaministeren oplyser, at ministeren vil følge Rigsrevisionens anbefaling om at foretage en evaluering i 2026, hvor de foreløbige realiserede effekter af erhvervspuljen og bygningspuljen vil blive opgjort for perioden 2020-2025. Puljen Grønne Lastbiler er ved at blive evalueret, da næsten alle tilsagn nu er effektueret. Dermed kan de samlede realiserede effekter for puljen opgøres.

Prisen på CO₂-reduktioner

19. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at klimamålene ifølge klimaloven skulle indfries på en måde, så der blev opnået flest mulige reduktioner for pengene, men Klimaministeriet havde ikke opgjort, hvor dyrt det ville være at reducere et ton CO₂ med puljerne.

20. Klimaministeren oplyser, at der typisk ikke foretages løbende genberegninger af omkostningseffektivitet ved konkrete puljer under udmøntning. Det er således et prioriterings- og støtteværktøj ved valg blandt forskellige virkemidler.

Omkostningseffektivitet

En beregning af omkostnings-effektiviteten viser, hvad det koster at reducere et ton CO₂.

Pointen i beretningen er, at der kan gives et skævt billede af en puljes omkostningseffektivitet, hvis puljens mål ikke bliver justeret ved større ændringer i de tildelte midler. Politisk får man ikke et retvisende billede af og dermed mulighed for at prioritere, hvor man får flest CO₂-reduktioner for pengene.

Ministeren oplyser, at der i beslutningsgrundlaget bag Klimaaftale 2020 kunne have været en højere grad af konsistens i beregningen af de samfundsøkonomiske konsekvensberegninger og beregning af omkostningseffektivitet for de konkrete initiativer.

Opgørelse af den isolerede effekt af puljerne

21. I forbindelse med den første afrapportering til forligskredsen 2 år efter, at aftalen blev indgået, lagde Klimaministeriet til grund, at alle adfærdsændringer, fx skift til varmepumpe, var en direkte konsekvens af tilskuddet fra puljerne og dermed, at intet ville være sket i fravær af puljerne.

Klimaministeren oplyser, at ministeren ikke kan tilslutte sig Rigsrevisionens vurdering af, at det ville være mere retvisende at inddrage de isolerede effekter i opgørelsen af de realiserede CO₂-effekter af puljerne, fordi en sådan opgørelse vil være forbundet med meget stor usikkerhed.

Klimastatus og -fremskrivning

Klimaministeriet udgiver hvert år en rapport, hvor ministeriet følger op på, om klimainsatsen understøtter, at klimalovens målsætning bliver opfyldt.

22. Det fremgik af beretningen, at Klimaministeriet tidligere havde foretaget vurderinger af, hvor stor en andel af reduktionerne, der alene kunne tilskrives puljerne. Ministeren oplyste således Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget og Skatteudvalget herom i henholdsvis december 2020 og marts 2022.

Rigsrevisionen er ikke bekendt med, at der siden 2022 er sket ændringer i måden at beregne isolerede effekter på og dermed, at usikkerheden i opgørelserne skulle være steget.

Klimastatus og -fremskrivning

23. Klimaministeren oplyser, at han har noteret sig og stiller sig undrende overfor, at Rigsrevisionen har valgt at se bort fra rapporten Klimastatus og -fremskrivnings betydning for opfølgning på puljerne med henvisning til, at puljernes effekter ikke direkte og partielt kan genfindes heri.

24. Rigsrevisionen har ikke inddraget rapporten Klimastatus og -fremskrivning i beretningen, fordi de seks puljers CO₂-reduktioner ikke fremgår eksplicit af rapporten.

Det er Rigsrevisionens opfattelse, at der er behov for særskilt gennemsigthed i, hvor mange CO₂-reduktioner der er opnået for de i alt næsten 6 mia. kr., der er afsat i perioden 2020 til og med 2025, og dermed, om puljerne giver det forventede bidrag til at opnå klimalovens mål.

25. Rigsrevisionen vil følge Klimaministeriets foreløbige evaluering af erhvervspuljen og bygningspuljen samt den endelige evaluering af puljen Grønne Lastbiler i 2026.

Opgørelse af CO₂-reduktion i puljen Grønne Færger

26. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at Transportministeriet havde opgjort de realiserede reduktioner baseret på oplysninger fra tilskudsmodtager. Dermed var der risiko for, at reduktionerne ikke var opgjort ensartet.

Transportministeren oplyser, at der kun er gennemført omstilling af én indenrigsfærge inden for rammerne af puljen. Det er en samstemmende tendens i stort set alle projekter, at de er forsinkede i en grad, hvor man må antage, at de i realiteten er sat i stå. Ministeren har derfor inviteret landets ø-borgmestre i det nye år til at drøfte grøn omstilling af færgerne til de danske øer. Målet er at få et bedre billede af, hvordan en ø-færgepulje potentielt kan gentænkes.

27. Rigsrevisionen vil følge Transportministeriets arbejde med at sikre, at de realiserede CO₂-reduktioner bliver opgjort ensartet, hvis puljen Grønne Færger fortsætter.

Birgitte Hansen

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Stats- revisorernes mødebehandling og minister- redegørelse(r)	Behandlet i udvalg	Gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgs- spørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Forvaltning af tilskudspuljer, der skal bidrage med CO ₂ -reduktioner (nr. 2/2025) 06-10-2025 Minister- redegørelser: Klima-, energi- og forsynings- ministeren 08-12-2025 Transport- ministeren 09-12-2025	Finansudvalget: 09-10-2025 Transport- udvalget: 21-10-2025 Klima-, Energi- og Forsynings- udvalget: 23-10-2025		Finansudvalget: 10-10-2025 (6) 10-10-2025 (7)	Klima-, Energi- og Forsynings- udvalget: 08-10-2025		