

Ankestyrelsens brev til Vejen
Kommune

26. marts 2025

J.nr. 24-121771

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr.:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid - reception:
man-fre kl. 9.00-15.00

Åbningstid - telefon:
man-tir kl. 9.00-15.00
ons lukket
tor-fre kl. 9.00-15.00

Tilsynsudtalelse om kvalitetsstandarder for genoptræning og vedligeholdende træning efter serviceloven

Ankestyrelsens tilsyn med kommuner og regioner vender hermed tilbage i sagen om Vejen Kommunes kvalitetsstandarder for genoptræning efter servicelovens § 86, stk. 1, og vedligeholdende træning efter servicelovens § 86, stk. 2.

Sagen har givet Ankestyrelsen anledning til at vurdere, om Vejen Kommunes kvalitetsstandarder er i overensstemmelse med reglerne.

Resumé

Ankestyrelsen vurderer, at Vejen Kommune handler i strid med serviceloven ved at angive i sine kvalitetsstandarder for træning efter servicelovens § 86, at ydelserne gives som tidsbegrænsede forløb.

Vi beder byrådet i Vejen Kommune om inden to måneder at oplyse, hvad vores udtalelse giver byrådet anledning til.

Sagens oplysninger

Ankestyrelsen blev opmærksom på, at Vejen Kommunes kvalitetsstandarder for træning efter servicelovens § 86, muligvis var i strid med reglerne. Vi blev opmærksomme på forholdet i forbindelse med Ankestyrelsens gennemgang af referater fra kommunalbestyrelsesmøder i samtlige 98 kommuner.

Ankestyrelsen bad den 21. januar 2025 Vejen Kommune om en udtalelse.

Vejen Kommune sendte den 10. februar 2025 en udtalelse. Følgende fremgår af udtalelsen:

”Træning & livsstil modtager årligt omkring 230 borgere, henvist efter Servicelovens § 86, stk. 1 og stk. 2.

Ifølge lovgivningen er den kommunale opgave, at:

- Stk. 1: Tilbyde genoptræning til afhjælpning af fysisk funktionsnedsættelse forårsaget af sygdom, der ikke behandles i tilknytning til en sygehusindlæggelse.
- Stk. 2: Tilbyde hjælp til at vedligeholde fysiske eller psykiske færdigheder til personer, som på grund af nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer har behov herfor.

Træningen varetages af fysio- og ergoterapeuter fra Træning & livsstil på Brørup Sundhedscenter og ifølge de to kvalitetsstandarder er træningen opstartet inden for 10 hverdage fra modtagelse af henvisningen.

Hvis borgeren samtidigt modtager praktisk eller personlig hjælp koordineres indsatserne mellem fagpersonerne i Træning & livsstil og i Ældre & Rehabilitering. Det betyder, at Vejen Kommune har et særligt fokus på, at borgerens genoptræning og vedligeholdende træning gennemføres i tæt samarbejde med personalet i Ældre & Rehabilitering såvel undervejs, som i forlængelse af et terapeutfagligt forløb under § 86.

Vejen Kommune arbejder desuden med træning gennem den digitale platform DigiRehab, som er et tilbud som der kan visiteres til i Ældre & Rehabilitering.

Når der i kvalitetsstandarderne indgår som et tidsbegrænsede forløb, skal det ses som det terapeutfaglige træningsforløb.

Terapeuten sikrer grundig vejledning i at fortsætte med at være fysisk aktiv efter endt forløb. Det kan for eksempel være som selvtræning efter udleveret øvelsesprogram, vedligeholdelse af færdigheder i Ældre & Rehabilitering, brobygning til træning og fællesskab i Vejen Kommunes aktivitetshuse eller brobygning til det frivillige sociale foreningsliv.”

Reglerne

Følgende fremgår af servicelovens § 86, om træning:

"§ 86. Kommunalbestyrelsen skal tilbyde genoptræning til afhjælpning af fysisk funktionsnedsættelse forårsaget af sygdom, der ikke behandles i tilknytning til en sygehusindlæggelse.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal tilbyde hjælp til at vedligeholde fysiske eller psykiske færdigheder til personer, som på grund af nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer har behov herfor."

Følgende fremgår af servicelovens § 148, stk. 2, om opfølgning:

"§ 148. [...]

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen i borgerens handlekommune, jf. §§ 9-9 b i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, skal løbende følge de enkelte sager for at sikre sig, at hjælpen fortsat opfylder sit formål. Kommunalbestyrelsen skal herunder være opmærksom på, om der er behov for at yde andre former for hjælp. Opfølgningen skal ske ud fra modtagerens forudsætninger og så vidt muligt i samarbejde med denne."

Følgende fremgår af vejledning nr. 9765 af 2. oktober 2023 om hjælp og støtte efter lov om social service:

"38. [...]

Genoptræning efter § 86, stk. 1, er tidsmæssigt begrænset til den periode, hvor funktionsniveauet fortsat kan forbedres gennem yderligere træning. Der skal således tilbydes genoptræning, så længe der er udsigt til, at funktionsevnen kan forbedres gennem en målrettet genoptræningsindsats."

Sådan vurderer vi sagen

Ankestyrelsen lægger til grund, at Vejen Kommune har en praksis, hvorefter kommunen bevilger genoptræning og vedligeholdende træning efter servicelovens § 86 som tidsbegrænsede forløb.

Ankestyrelsen vurderer, at Vejen Kommunes praksis, som den kommer til udtryk i kommunens kvalitetsstandards for træning efter servicelovens § 86, er i strid med serviceloven.

Vi lægger vægt på, at det fremgår af Vejen Kommunes kvalitetsstandards for genoptræning efter servicelovens § 86, stk. 1, og vedligeholdende træning efter servicelovens § 86, stk. 2, at tilbuddet er tidsbegrænset.

Det følger af servicelovens § 86, stk. 1, at kommunen skal tilbyde genoptræning til afhjælpning af fysisk funktionsnedsættelse, som er forårsaget af sygdom, der ikke behandles i tilknytning til en sygehusindlæggelse.

Det følger af servicelovens § 86, stk. 2, at kommunen skal tilbyde hjælp til at vedligeholde fysiske eller psykiske færdigheder til personer, som har behov for det på grund af fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse eller særlige sociale problemer.

Det er Ankestyrelsens retsopfattelse, at tilbud og ydelser efter serviceloven som udgangspunkt er løbende bevillinger, der gælder, indtil kommunen træffer afgørelse om ændring eller ophør af bevillingen, medmindre andet fremgår direkte af den enkelte bestemmelse.

Vi lægger i den forbindelse vægt på, at det følger af servicelovens § 148, stk. 2, at kommunen løbende skal følge op på de enkelte sager for at sikre sig, at hjælpen fortsat opfylder sit formål, og om der er behov for at yde andre former for hjælp.

Vi lægger også vægt på, at det ikke fremgår af serviceloven, at ydelser og tilbud efter loven kan tidsbegrænses generelt. Det fremgår desuden ikke af servicelovens § 86, at tilbud efter bestemmelsen kan tidsbegrænses.

På den baggrund vurderer vi, at Vejen Kommunes kvalitetsstandards for træning efter servicelovens § 86 er i strid med lovgivningen.

Vi er opmærksomme på, at Vejen Kommune oplyser, at det tidsbegrænsede forløb, som er nævnt i kvalitetsstandards, skal ses som det "terapeutfaglige træningsforløb". Det ændrer dog ikke vores vurdering, fordi det fremgår direkte af kvalitetsstandards, at tilbuddet er tidsbegrænset, hvilket er i strid med servicelovens regler.

Vi beder om byrådets bemærkninger til vores udtalelse

Ankestyrelsen beder byrådet i Vejen Kommune om inden to måneder at oplyse, hvad vores udtalelse giver byrådet anledning til.

Vi offentliggør denne udtalelse på www.ast.dk.

Ankestyrelsens kompetence som tilsynsmyndighed

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Det står i § 48, stk. 1, i kommunestyrelsesloven.

Ankestyrelsen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser. Det står i § 50 i kommunestyrelsesloven.

Venlig hilsen

Nanna B. Damgaard

Vi har anvendt:

Lov om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven), senest bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 69 af 23. januar 2024

Lov om social service (serviceloven), senest bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 909 af 3. juli 2024