

Ankestyrelsens brev til Ringsted
Kommune

Tilsynsudtalelse om Ringsted Kommunes brug af ikke godkendte tilbud efter barnets lov § 12, stk. 3

Ankestyrelsens tilsyn med kommuner og regioner vender hermed tilbage i sagen om Ringsted Kommunes brug af ikke godkendte tilbud efter barnets lov § 12, stk. 3.

Sagen har givet Ankestyrelsen anledning til at vurdere, om Ringsted Kommunes praksis for brug af ikke godkendte tilbud er i overensstemmelse med lovgivningen.

Resumé

Ankestyrelsen vurderer, at Ringsted Kommune handler i strid med lovgivningen ved at anbringe børn i ikke godkendte tilbud ud over den lovbestemte maksimale udstrækning på 2 x 3 uger.

På baggrund af Ringsted Kommunes udtalelse finder Ankestyrelsen ikke anledning til at foretage yderligere i forhold til den resterende del af sagen.

Vi beder byrådet i Ringsted Kommune om inden to måneder at oplyse, hvad vores udtalelse giver byrådet anledning til.

Sagens oplysninger

[A] henvendte sig til Ankestyrelsen den 25. august 2024 og oplyste, at hun var nabo til et anbringelsessted beliggende [adresse udeladt], og at hun var bekymret for de børn, der opholdt sig på stedet.

19. december 2024

J.nr. 24-85095

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr.:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid - reception:
man-fre kl. 9.00-15.00

Åbningstid - telefon:
man-tir kl. 9.00-15.00
ons lukket
tor-fre kl. 9.00-15.00

Socialtilsyn Midt skrev til Ankestyrelsen den 2. september 2024 og oplyste, at man på baggrund af henvendelser fra blandt andet Norddjurs Kommune og dialog med Ringsted Kommune var bekymret for, at Ringsted Kommune anvendte ikke godkendte opholdssteder til anbragte børn og unge.

Ankestyrelsen bad den 18. september 2024 Ringsted Kommune om en udtalelse.

Ringsted Kommune har den 15. oktober 2024 sendt en udtalelse.

Følgende fremgår af udtalelsen:

"Ringsted Kommune kan indledningsvist henvise til jeres journalnumre 24-71952, 24-88784 samt 24-88787, der omhandler samme forhold vedr. de 2 børn nævnt i jeres henvendelse.

Ringsted Kommune kan supplerende oplyse, at yderligere 1 barn har haft ophold på det angivne tilbud.

I august 2023 anbringes et barn på [B] grundet dag-til-dag-opsigelse fra tidligere anbringelsessted. I den forbindelse er der flere medarbejdere i gang med afdækning af mulige opholdssteder og der sker fejlagtig ikke kontrol af, hvorvidt det valgte akutte anbringelsessted er godkendt. Det fremgår af kontrakten, at det personrettede tilsyn sker af anbringende kommune og vi finder derfor ikke forhold, der giver anledning til at undersøge yderligere på daværende tidspunkt.

I foråret 2024 opstår akut behov for anbringelse af yderligere 2 børn grundet dag-til-dag-opsigelse samt UKN-afgørelse og i den forbindelse tages kontakt til [B]. De kan modtage de 2 børn og der sker desværre ikke orientering til Socialtilsynet i den forbindelse, ligesom der ikke er opmærksomhed på tidsbegrænsning, jf. barnets lov, § 12, stk. 3.

I forbindelse med kontrakt af de seneste 2 børn i maj 2024, opstår opmærksomhed på hjemmelsgrundlaget for henholdsvis barn anbragt i august 2023 samt manglende orientering af tilsyn vedr. børn anbragt i foråret 2024 samt tidsbegrænsning herfor.

Der intensiveres afdækning af mulige anbringelsessteder.

9. september 2024 anbringes det ene barn på godkendt børne- og ungehjem.

30. september 2024 flyttes det andet barn til andet akut-tilbud, Socialtilsynet er orienteret samme dato og der er fundet børne- og ungehjem, med plads i målgruppen pr. 1. november 2024, hvorfor Socialtilsynet 11. oktober 2024 har godkendt forlængelse af ophold frem til 1. november.

7. oktober 2024 anbringes det tredje barn på godkendt børne- og ungehjem.

De 3 angivne sager er samlet kendetegnet ved høj kompleksitet i både barnets behov, forældresamarbejdet samt match af anbringelsessted og situationerne er derfor særegne og således ikke retvisende for, hvorledes Ringsted Kommune almindeligvis håndterer anbringelsessager.

Desuden har ovenstående medført øget opmærksomhed på arbejdsgange og procedurer ved akutte behov for anbringelser. Dette indebærer sikring af, at det valgte anbringelsessted er godkendt.

Derudover vil afdelingsleder og/eller jurist fremover sikre kontakt til Socialtilsynet ved et akutbehov med anbringelse i henhold til barnets lov, § 12, stk. 3.

Endvidere er eksisterende anbringelsessager gennemgået for sikring af, at ingen børn er anbragt på ikke-godkendte anbringelsessteder. Vi kan derfor oplyse, at vi ikke har andre børn på anbringelsessteder, der ikke er godkendte."

Reglerne

Følgende fremgår af barnets lov § 12:

"§ 12. Kommunalbestyrelsen skal sørge for, at der er de nødvendige tilbud efter denne lov. Kommunalbestyrelsen opfylder sit forsyningsansvar efter 1. pkt. ved brug af egne tilbud og ved samarbejde med andre kommuner, regioner eller private tilbud.

Stk. 2. Tilbud omfattet af krav om godkendelse, jf. § 4 i lov om socialtilsyn, skal være godkendt af socialtilsynet for at kunne indgå i kommunens forsyning, jf. stk. 1.

Stk. 3. I tilfælde, hvor der er et akut behov for at placere et barn eller en ung og der ikke kan findes et egnet godkendt tilbud, jf. stk. 2, kan et tilbud dog i op til 3 uger indgå i den kommunale forsyning uden godkendelse. Socialtilsynet orienteres straks om anvendelsen af det ikkegodkendte tilbud og kan, når særlige grunde taler for det, træffe afgørelse om, at det ikkegodkendte tilbud kan anvendes i yderligere 3 uger.”

Barnets lov § 12, stk. 3 viderefører den tidligere bestemmelse i servicelovens § 4, stk. 4, som blev indsat i loven ved lovbekendtgørelse nr. 254 af 20. marts 2014.

Følgende fremgår af bemærkninger til bestemmelsen i lovforslaget L206, Folketingsåret 2012-13:

”Den foreslåede bestemmelse giver mulighed for, at en kommune kan lade et ikke-godkendt tilbud indgå i den kommunale forsyning i op til 3 uger, hvis det ikke er muligt at finde en plads til borgeren i et godkendt tilbud. Det forudsættes således, at den kommunalbestyrelse, der har ansvaret for indsatsen over for borgeren, jf. §§ 9 – 9 b i retssikkerhedsloven f.eks. har undersøgt på Tilbudsportalen, om der skulle være en egnet plads.

Bestemmelsens anvendelse er en mulighed for kommuner, som akut har behov for at placere f.eks. en meget udadreagerende borger i et tilbud, og hvor der enten er behov for at kommunen opretter et særligt tilbud, som kan godkendes efter § 5 i lov om socialtilsyn, eller for, at der bliver en ledig plads i et eksisterende egnet tilbud. Det forudsættes således, at kommunen hurtigt går i gang med at finde en mere holdbar løsning.

Den visiterende kommune skal orientere socialtilsynet om anvendelsen af det ikke-godkendte tilbud, og socialtilsynet kan efterfølgende, hvis der foreligger særlige grunde, træffe afgørelse om, at det ikke-godkendte tilbud kan anvendes i yderligere 3 uger. Herefter skal den pågældende placeres i et godkendt tilbud. De særlige grunde kan f.eks. være, at etablering af et egnet tilbud er i gang, og at der er max 3 uger, til det kan tages i brug, eller at den ansvarlige kommunalbestyrelse ved med sikkerhed, at der inden for 3 uger, vil blive en ledig plads i et egnet, godkendt tilbud.”

Sådan vurderer vi sagen

Ankestyrelsen vurderer, at Ringsted Kommune handler i strid med lovgivningen ved at anbringe børn i ikke godkendte tilbud ud over den lovbestemte maksimale udstrækning på 2 x 3 uger.

Ringsted Kommune har oplyst, at de sager, hvor børn har været anbragt længere tid end 2 x 3 uger i ikke godkendte tilbud, har været kendetegnet ved høj kompleksitet i både barnets behov, forældresamarbejdet samt match af anbringelsessted.

Vi forstår Ringsted Kommunes svar således, at kommunen i helt særlige situationer kan finde det nødvendigt og berettiget at have børn anbragt i ikke godkendte tilbud i længere tid end 2 x 3 uger.

Vi vurderer, at det endvidere er i strid med reglerne at flytte et barn fra et ikke godkendt tilbud til et andet ikke godkendt tilbud efter udløbet af de maksimale 2 x 3 ugers anbringelse i et ikke godkendt tilbud. Det forhold, at sagerne er kendetegnet ved høj kompleksitet, fritager ikke kommunen for at skulle flytte barnet til et godkendt tilbud, når den maksimale udstrækning på 2 x 3 uger er nået.

Det fremgår i øvrigt af bemærkningerne til den dagældende § 4, stk. 4 i serviceloven (nu barnets lov § 12, stk. 3), at barnet - efter udløbet af de maksimale 2 x 3 ugers anbringelse i et ikke godkendt tilbud - skal placeres i et godkendt tilbud.

På baggrund af Ringsted Kommunes udtalelse finder Ankestyrelsen ikke anledning til at foretage yderligere i forhold til den resterende del af sagen.

Vi lægger i den forbindelse vægt på, at Ringsted Kommune har oplyst, at kommunen på baggrund af de konkrete sager fremover vil have en øget opmærksomhed på arbejdsgange og procedurer ved akutte behov for anbringelser, så kommunen sikrer, at de valgte tilbud er godkendt.

Vi lægger også vægt på, at Ringsted Kommune har oplyst, at afdelingsleder og/eller jurist fremover vil sikre kontakt til socialtilsynet ved akutte behov for anbringelse efter barnets lov § 12, stk. 3.

Vi lægger desuden vægt på, at Ringsted Kommune har oplyst, at kommunen har gennemgået alle anbringelsessager og har oplyst, at kommunen ikke har andre børn anbragt i ikke godkendte tilbud.

Vi lægger endelig vægt på, at Ringsted Kommune har redegjort for de konkrete sager og har oplyst, at børnene nu er anbragt i godkendte tilbud.

Vi beder om byrådets bemærkninger til vores udtalelse

Ankestyrelsen beder byrådet i Ringsted Kommune om inden to måneder at oplyse, hvad vores udtalelse giver byrådet anledning til.

Vi offentliggør denne udtalelse på www.ast.dk i anonymiseret form.

Ankestyrelsens kompetence som tilsynsmyndighed

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Det står i § 48, stk. 1, i kommunestyrelsesloven.

Ankestyrelsen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser. Det står i § 50 i kommunestyrelsesloven.

Venlig hilsen

Rikke Larsen Ellehauge

Kopi er sendt til:

[A]
Socialtilsyn Midt

Vi har anvendt:

Barnets lov, jf. lovbekendtgørelse nr. 890 af 19. juni 2024

Lov om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven), senest bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 69 af 23. januar 2024

Lov om social service (serviceloven), senest bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 909 af 3. juli 2024